



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

Pre zasadnutie
Mestského zastupiteľstva
v Hnúšti dňa 23. apríla 2018

K bodu rokovania č. 10

Názov materiálu:

Správa o výsledku kontroly č. 3/2018 ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní v zmysle zákona č. 554/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších zmien a doplnkov

Vypracovala a predkladá:

Ing. Anna Baričová
hlavná kontrolórka mesta Hnúšťa

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Hnúšti

Berie na vedomie

- **Správu o výsledku kontroly č. 3/2018 ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní v zmysle zákona č. 554/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších zmien a doplnkov**



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

Správa č. 3/2018 o výsledku kontroly

Správa o výsledku kontroly č. 2/2018 je predkladaná na rokovanie MsZ v zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V zmysle ustanovení § 18f ods. 1 písm. a), § 18d ods. 1, ods. 2 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ustanovenia § 6 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v zmysle Plánu hlavnej kontrolórky Mesta Hnúšťa na 1. polrok 2018 schváleného uznesením MsZ č. 38/521/2017 zo dňa 11.12.2017, vykonala hlavná kontrolórka kontrolu zameranú na:

- Kontrolu ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní v zmysle zákona č. 554/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších zmien a doplnkov

Termín výkonu kontroly: od 08.03.2018 do 10.04.2018

Povinná osoba: Mesto Hnúšťa – Mestská polícia

Kontrolované obdobie: od 1.1. 2017 do 31.12. 2017

Cieľ kontroly:

- Overiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri ukladaní a vyberaní pokút uložených Mestskou políciou Hnúšťa

Doklady predložené ku kontrole:

1. Štatút mestskej polície v Hnúšti
2. Záznamy zo služby rok 2017
3. Registratúrne záznamy k udalostiam rok 2017
4. Evidencia .vydaných pokutových blokov s rozpisom podľa výšky pokuty
5. Vyúčtovanie pokutových blokov rok 2017
6. Súpis obrátov podľa rozpočtovej klasifikácií (222 – Pokuty, penále a iné sankcie, 222003 – za porušenie predpisov)
7. Dohody o hmotnej zodpovednosti príslušníkov mestskej polície

Právny základ:

1. Zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov,
2. Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
3. Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení,
4. Zákon č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
5. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
6. Zákonník práce v znení neskorších predpisov

1. VYKONANÁ PRÁCA

Kontrola bola vykonávaná kombináciou finančnej a nefinančnej kontroly. Kontrola účtovných dokladov bola vykonávaná princípom náhodného štatistického výberu.

Výkon kontroly bol zameraný hlavne na kontrolu plnenia povinností pri výbere pokút v zmysle zákona č. 564/1991 Z.z. o obecnej polícii, dodržiavanie ustanovení uvedeného zákona v oblasti výberu pokút a ich druhu.

Bola vykonaná kontrola vybraných dokladov o výbere pokuty (pokutové bloky, príjmové a výdavkové doklady za jednotlivé mesiace) súvisiacich s kontrolovaným obdobím.

Mestská polícia v Hnúšti (ďalej len MsP) bola zriadená v zmysle ustanovenia § 19 zákona č. 369/1990 Z. o obecnom zriadení v zmysle neskorších zmien a predpisov. MsP v Hnúšti má vypracovaný Štatút mestskej



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

polície v Hnúšti, ktorý upravuje postavenie a úlohy MsP, jej organizáciu, povinnosti náčelníka polície a jej zamestnancov, vzťahy mestskej polície k samosprávnym orgánom mesta a jej spoluprácu s inými orgánmi.

Mestská polícia v Hnúšti je v zmysle ustanovenia § 2 ods. 1) zákona č. 564/1991 Z. z. poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce. Mestskú (obecnú) políciu v zmysle ustanovenia § 2 ods. 2) zákona o obecnej polícii zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným zariadením.

V kontrolovanom období roku 2017 MsP plnila svoje úlohy:

- 1) **Na úseku verejného poriadku** (napr. zabezpečovala verejný poriadok v meste, spolupôsobila s príslušnými útvarmi policajného zboru pri ochrane majetku mesta, občanov, vykonávala všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len VZN) mesta, ukladala a vyberala v blokovom konaní pokuty za priestupky ustanovené osobitným predpisom a tiež za priestupky pri bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky vykonanej dopravnými značkami alebo dopravnými zariadeniami objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje zákon atď.)
- 2) **Na úseku životného prostredia** (napr. dbá o ochranu životného prostredia v meste v súlade s VZN, o dodržiavanie poriadku, čistoty a hygieny na uliciach, v iných verejných priestranstvách, postihuje v blokovom konaní porušovanie VZN o životnom prostredí atď.).
- 3) **Na úseku ostatných činností** (zisťuje totožnosť neznámych a podozrivých osôb pohybujúcich sa v meste najmä v nočných hodinách, zúčastňuje sa ako zástupca mestského úradu pri výkone rozhodnutí (vypratanie bytu, ústavná výchova), spolupracuje s komisiou ochrany životného prostredia atď.)
- 4) **Na úseku prevencie** – v rozsahu pôsobnosti ustanovenej týmto zákonom.
- 5) Mesto môže vymedziť mestskej polícii aj ďalšie úlohy, ak to ustanovujú osobitné zákony.

MsP ukladala blokované pokuty v zmysle ustanovenia 3 § zákona 564/1991 Zb. o obecnej polícii (ďalej len zákona o obecnej polícii) a jeho písmen:

- a) – za porušenie verejného poriadku v obci,
- c) - za porušenie ochrany životného prostredia
- d) – za porušenie dodržiavania verejného poriadku
- e) – za nedodržanie VZN
- f) – za spáchanie objasňovaných priestupkov, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednávala v blokovom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom (zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v neskoršom znení ďalej len „zákon o priestupkoch) a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky (§ 22 zákona o priestupkoch) spáchané neuposúchnutím pokynu vyplývajúceho z ods. 1 a 2 citovaného zákona.

Pri kontrole výberu blokovaných pokút MsP boli odkontrolované nasledovné podklady predložené ku kontrole:

- hlavná kniha vlastného hospodárenia účet 645 -Ostatné pokuty, penále a úroky z omeškania (jeho analytika v účtovnom rozvrhu na rok 2017 mesta Hnúšťa: 1 – pokuty od obyvateľov, 2 – pokuty MsP, 3 – pokuty nezaplatené na mieste, 4 – ostatné pokuty exekútorov),
- príjmové pokladničné doklady vydávané k výberu finančných prostriedkov v blokovom konaní (náhodným štatistickým výberom)- PD-P 2/398/1 - pokuty, PD-P 2/4460/1- pokuty, PD-P 2/5058/1 pokuty, PD-P 2 5895/1 pokuty, PD-P 5951/1 pokuty, PD-P 2/1974/1 BP od obyvateľov, PD-P 2/4796/1 BP od obyvateľov, blokovaná pokuta nezaplatená na mieste č. PD-P/277/1, PD-P 2/317/1, PD-P 2/327/1, PD-P 2/2920/1, PD-P 2/3533/1, PD-P 2/4648/2, PD-P 2/49662/2, PD-P 2/5953/1
- bankové výpisy č. BV-04/92/4, BV-04/197/6, BV-01/127/8, BV-01/199/2. Súpis obrátov podľa rozpočtovej klasifikácie 222003 - za porušenie predpisov za rok 2017.

1.1. Ukladanie a výber blokovaných pokút MsP

Mestská polícia v Hnúšti v kontrolovanom období roku 2017 ukladala a vyberala pokuty na základe ustanovenia § 3, zákona 564/1991 Zb. o obecnej polícii hlavne za porušenie :

- písm. b) – občianskeho spolunažívania
- písm. c) - na úseku ochrany životného prostredia, verejných priestranstiev a verejne prístupných miestach



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

1. z dopravnej značky zákaz zastavenia, zákaz stáť, zákaz vjazdu, zákaz odbočovania, zákaz otáčania, prikázaný smer jazdy, prikázaný smer obchádzania, vyhradené parkovisko, obytná zóna, pešia zóna, školská zóna, zóna s dopravným obmedzením a parkovisko.
2. zo všeobecnej úpravy cestnej premávky, ktorou sa zakazuje zastavenie, stáť a vjazd vozidiel.

MsP v Hnúšti evidovala za rok 2017 celkovo 952 priestupkov, z toho zistených vlastnou činnosťou (vyhľadávaním) bolo 786 a oznámených na útvare mestskej polície bolo 166 (oznámené), prejednávanych v blokovanom konaní 196 v celkovej sume 1 455 €, celkový počet priestupkov prejednaných v blokovanom konaní vydaním bloku na pokutu nezaplatenú na mieste v počte 203 v celkovej sume 2 624 €.

Kontrolou bolo zistené, že v roku 2017 boli MsP vybraté na pokutách finančné prostriedky v celkovej sume **3 986,78 €** (sumu tvoria úhrady za pokuty nezaplatené na mieste a vymožené exekúcie nielen z r. 2017, ale aj z rokov predchádzajúcich). Uložené boli blokované pokuty v celkovej sume 4 079,00 €.

Finančné prostriedky vybraté v blokovanom konaní boli odovzdávané do pokladne mestského úradu v Hnúšti priamym vkladom na základe príjmového pokladničného dokladu. Podklady spĺňali náležitosti ustanovenia §10 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve. Účtovné doklady boli preukázateľným účtovným záznamom, ktorý obsahoval označenie jeho účastníkov, podpisový záznam osoby zodpovednej za účtovný prípad v účtovnej jednotke.

Náhodným párovaním príjmových pokladničných dokladov s pokladničnou knihou neboli zistené nezrovnalosti v účtovne odovzdaných výškach finančných prostriedkov vybratých v blokovanom konaní a výške zaúčtovaných finančných prostriedkov v pokladničnej knihe mestského úradu

1.2. Evidencia blokovaných pokút MP

Ku kontrole boli predložené obaly „Registratúrne záznamy k udalostiam za rok 2017“ v počte 2 obaly a „Záznamy zo služby 2017“ v počte 2 obaly.

1.2.1. *Pri výkone kontroly boli prekontrolované výberovým spôsobom registratúrne záznamy k udalosti.* V uvedených registratúrnych záznamoch k udalostiam boli vedené aj priestupky podľa § 47, 48, 49 zákona č. 372/1992 Zb. o priestupkoch v znení neskorších zmien a doplnkoch a všeobecných záväzných nariadení v nadväznosti na § 3 zákona o obecnej polícii. Pokuty boli ukladané aj na mieste v hotovosti a aj pokuty nezaplatené na mieste.

Kontrolou boli výberovým spôsobom odkontrolované nasledovné registratúrne záznamy k udalostiam č.p.:
č. p. GA-209/MsP-2017, GA-222/MsP-2017, GA-224/MsP/2017, GA-297/MsP-2017, GA-315/MsP-2017, GA-322/MsP-2017, GA-347/MsP-2017, GA-353/MsP-2017, GA-363/MsP-2017, GA-374/MsP-2017, GA-379/MsP-2017, GA-380/MsP-2017, GA-402/MsP-2017.

Prekontrolované registratúrne záznamy k udalostiam obsahovali nasledovné náležitosti:

- dátum výkonu služby,
- mená službukonajúcich policajtov,
- stručný popis udalosti,
- miesto udalosti,
- oznamovateľa, spôsob a čas oznámenia,
- zistený skutkový stav,
- vykonané opatrenie
- právnu kvalifikáciu priestupku
- spôsob vyrozumienia
- blok na pokutu nezaplatenú na mieste s predtlačným ev. č. (variabilným symbolom) obsahoval všetky náležitosti s menom a priezviskom páchatelja priestupku, jeho rodným číslom, miestom trvalého bydliska, číslom dokladu totožnosti, s výškou pokuty za presne kvalifikovaný priestupok v zmysle platného zákona, dátum, okrúhlu pečiatku, podpis páchatelja a podpis osoby ukladajúcej pokutu, poučenie a lehota kedy rozhodnutie nadobúda právoplatnosť a kedy nadobúda vykonateľnosť.

1.2.2. *Pri výkone kontroly boli prekontrolované výberovým spôsobom záznamy zo služby 2017:*

V uvedených záznamoch boli vedené aj priestupky podľa § 22 zákona č. 372/1992 Zb. o priestupkoch v znení neskorších zmien a doplnkoch v nadväznosti na § 3 ods. 1 písm. f) zákona o obecnej polícii. Pokuty boli ukladané aj na mieste v hotovosti a aj pokuty nezaplatené na mieste. V uvedených záznamoch bol



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

zaznamenávaný aj stav riešenia priestupku. K záznamom zo služby boli okrem mien a priezvisk príslušníkov mestskej polície, dátumu prevedenej kontroly na mieste, aj podklady „Kontrola osoby“, kde bolo uvedené priezvisko a meno kontrolovanej osoby, dátum narodenia, číslo OP/CP, bydlisko, miesto a dátum vykonanej kontroly a dôvod kontroly. Na zázname bola uvedená výška sumy blokovej pokuty.

Kontrolou boli výberovým spôsobom odkontrolované nasledovné „Záznamy zo služby“: GD-30/MsP -2017, GD-089/MsP-2017, GD-169/MsP-2017, GD-185/MsP-2017, GD-278/MsP/2017, GD-455/MsP-2017, GD_480/MsP-2017.

1.2.3. Dohody o hmotnej zodpovednosti

Prekontrolované boli dohody o hmotnej zodpovednosti uzatvorené medzi príslušníkmi mestskej polície a Mestom Hnúšťa, v zastúpení primátorom mesta.

Pri prekontrolovaní uvedených dohôd bolo dané hlavnou kontrolórkou mesta po prerokovaní s náčelníkom mestskej polície jedno odporúčanie, ktoré je bližšie popísané v bode 3 „Zhodnotenie vykonanej kontroly“ tejto správy o kontrole.

2. Zúčtovanie pokutových blokov

Kontrolou bolo zistené, že MsP sú vydávané pokutové bloky zamestnankyňou mestského úradu proti podpisu.

V roku 2017 bolo zistené kontrolou dokladov, že MP prijala od zamestnankyne mestského úradu nasledovný počet pokutových blokov:

Hodnota pokutových blokov (v €)	Počet vydaných kusov	Celková suma za PB (v €)
3,-	300	900,-
5,-	200	1 000,-
10,-	50	500,-
Spolu	550	2 400,-
Nezaplatené na mieste	300 ¹	

¹Suma výšky blokovej pokuty sa určuje priamo na mieste podľa závažnosti priestupku

MsP v Hnúšti spolu so zamestnankyňou mestského úradu, ktorá vydáva príslušníkom MP pokutové bloky, vykonávala priebežne kontrolu stavu pokutových blokov (vydanie a čerpanie).

Zamestnankyňa mestského úradu vykonala „Vyúčtovanie pokutových blokov za rok 2017“ a vyúčtovanie zaslala na Daňový úrad v Banskej Bystrici.

Označenie pokutového bloku	Počet kusov pokutových blokov v hodnote (€)			Spolu v €
	3	5	10	
Počiatočná zásoba ku dňu 1.1.2017	858	344	462	8 914
Vydané pokutovaným osobám	173	201	-	1 524
Konečná zásoba ku dňu 31.12.2017	685	143	462	7 390

3. Zhodnotenie vykonanej kontroly

Pri výkone kontroly neboli hlavnou kontrolórkou zistené, žiadne vážne nedostatky a pochybenia všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov (VZN) pri ukladaní, výbere a následne odvedení finančných prostriedkov za blokové pokuty.

Pri oboznámení hlavnej kontrolórky so správou o kontrole náčelníka mestskej polície Mgr. Milana Migaľu boli dané dve odporúčania týkajúce sa spresnenia klasifikácie predmetu hmotnej zodpovednosti príslušníkov mestskej polície uvedenej v dohode o hmotnej zodpovednosti:

1. Doplniť do „Pracovného poriadku pre Mestskú políciu ako poriadkový útvar mesta“ do § 14 a) ods. 4) Práva a povinnosti zamestnanca“ citáciu : „dodržiavať pri nakladaní s ceninami a finančnou hotovosťou za výber blokovaných pokút a následne odvedenie vybraných finančných prostriedkov za blokové pokuty do mestskej pokladnice interné predpisy zamestnávateľa.“



Mesto Hnúšťa, hlavná kontrolórka mesta

Mestský úrad tel.: 047/2028816

981 01 Hnúšťa, email: kontrolor@hnusta.sk

2. Spresniť v dohode o hmotnej zodpovednosti citáciu hmotnej zodpovednosti v zmysle bodu jedna.

4. Záver

Vykonanou kontrolou č. 3/2018 neboli zistené nedostatky a tak bola vypracovaná v súlade s ustanovením § 22 ods. 1 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov len správa o výsledku kontroly. Podľa § 22 ods.6 citovaného zákona kontrola je skončená dňom zaslania správy povinnej osobe. Povinná osoba svojim podpisom potvrdzuje vrátenie všetkých dokladov potrebných ku kontrole.

Správa č. 3/2018 o výsledku kontroly bola vyhotovená dňa 10.04.2018.

Prerokovanie Správy č. 3/2018 o výsledku kontroly sa uskutočnilo dňa 11.04.2018.

Vypracovala a predkladá Ing. Anna Baričová, hlavná kontrolórka mesta